



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В середине февраля состоялось заседание Международного клуба агробизнеса, авторитетной дискуссионной площадки руководителей предприятий, союзов и ассоциаций пищевой и перерабатывающей промышленности АПК. Вели заседание президент Агробизнесклуба – А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию ФС РФ, и вице-президент Агробизнесклуба – В.А. Бутковский, президент Международной промышленной академии.

Спикером заседания выступил С.Г. Митин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию ФС РФ, который рассказал о работе в законодательной сфере Российской Федерации в целях развития сельского хозяйства.

Спикер отметил, что АПК относится к одному из социально значимых секторов российской экономики, который имеет высокий потенциал для роста. В первую очередь, высокоперспективным считается развитие рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия как мирового, так и внутреннего.

Это тем более актуально, что сегодня уже существуют определённые проблемы по обеспечению населения мира продовольствием. По данным экспертов, только 1/3 населения Земли обеспечена достаточно калорийным питанием, но с каждым годом ситуация будет усугубляться. К 2050 г. население Земли составит 10 млрд человек, т.е. увеличится ещё на 1,5 млрд человек. Такой прирост населения потребует и увеличения производства продовольствия, что является непростой задачей.

В настоящее время в России доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте (ВВП) оценивается примерно в 4%, а с учётом пищевой



С.Г. Митин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию ФС РФ

и перерабатывающей промышленности, которые неразрывно связаны с сельским хозяйством, – около 7%.

В 90-х годах XX в. в сельском хозяйстве России наблюдалась стагнация, однако «... с 2005 г. наметился чёткий положительный тренд его развития, который стал возможен в виду создания необходимой законодательно-нормативной правовой базы, а также принятия эффективных мер государственной поддержки АПК».

Меры государственной поддержки сельского хозяйства применялись и ранее, но ряд глобальных вопросов оставался не решённым. В первую очередь, не были определены перечни конкретных региональных продуктов, имеющих территориальную возможность быть конкурентными на мировом рынке, которые можно и нужно продвигать. «В своё время, после открытия границ в начале 1990-х годов мы столкнулись с жёсткой конкурентной борьбой и большинство сельскохозяйственных производств, особенно расположенные в неблагоприятных природных условиях, оказались на грани существования».

Затем докладчик рассказал о большой работе, которую проводит Комитет Совета Федерации по

аграрно-продовольственной политике и природопользованию ФС РФ и перечислил основные документы законодательной и нормативной правовой базы, реализующие меры государственной поддержки АПК, в подготовке и утверждении которых активно участвовал Комитет.

В 2005 г. Указом Президента было принято решение о реализации приоритетного Национального проекта «Развитие АПК России», и сельское хозяйство вошло в четвёрку наиболее перспективных отраслей народного хозяйства. В 2006 г. принят базовый Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». За 15 лет его существования в этот закон внесено 21 изменение, и он по-прежнему остаётся актуальным. В 2010 г. Указом Президента РФ была утверждена Доктрина продовольственной безопасности РФ – документ, в котором были поставлены глобальные задачи. В 2012 г. утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В 2019 г. принята Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», а в 2020 г. обновлена «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации». В 2021 г. утверждена Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

Жизнь ставит перед страной новые задачи, для решения которых требуется совершенствование нормативно-правовой базы, поэтому Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию ФС РФ непрерывно проводит работу, направленную на поддержку российского сельского хозяйства. Например, из 506 федеральных конституционных



В.А. Бутковский, вице-президент Агробизнесклуба, президент Международной промышленной академии; А.П. Майоров, президент Агробизнесклуба, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию ФС РФ

законов и федеральных законов, одобренных Советом Федерации в 2021 г., 74 касались вопросов аграрно-продовольственной политики и природопользования.

Парламентская деятельность характеризуется проведением 21 заседания Комитета, на которых было рассмотрено 229 проектов федеральных законов

- по направлению «АПК» – 144;
- по направлению «природопользование» – 85;
- проекты законодательных инициатив, поступивших из Совета законодателей – 38.

В настоящее время в сфере внимания Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию находятся следующие ключевые вопросы:

- ✓ улучшение качества жизни российских граждан;
- ✓ охрана окружающей среды;
- ✓ необходимость системного реагирования на вызовы изменения климата;
- ✓ повышение экономической эффективности АПК и технологичности его процессов;
- ✓ обеспечение качественного насыщения внутреннего продовольственного рынка.

«Для правильного определения задач нам следует учитывать, что мировое развитие находится в стадии постиндустриального общества. Характерной чертой этого этапа является именно инновационное развитие, высокоэффективное производство и индустрия

знаний», – сказал С.Г. Митин, а затем напомнил, что эта стадия развития общества сопровождается резким сокращением количества людей, занятых в агропромышленном производстве и, особенно, в сельском хозяйстве.

В развитых странах доля населения, занятого в сельском хозяйстве, не превышает 3%, в России – этот показатель составляет примерно 6,5 млн человек или 9,5% от трудоспособного населения.

Но главным фактором является эффективность сельского хозяйства, по основным показателям которой Россия пока значительно отстает от других стран.

Основной экономический показатель – это сумма прибыли сельхозпредприятий. Последние показатели достаточно позитивны: по данным 2020 г., из 16 298 сельскохозяйственных организаций, которые сдают отчетность и получают субсидии, 14 027 (или 86%) являются прибыльными, и только 14% – убыточными. При этом в 2020 г. средняя рентабельность сельхозпредприятий составила 21% – для хозяйств, получающих дотации, и 16% – для хозяйств, осуществляющих деятельность без дотаций, т.е. показатели выше, чем в среднем по стране. В 2019 г. прибыльность сельхозпредприятий была существенно ниже: с учётом дотаций – 13%, а без учёта дотаций – 8%.

Общая прибыль сельхозпредприятий в 2020 г. достигла показателя в 660 млрд руб. при субсидиях из бюджетов всех уровней только 138 млрд руб., в то время как в 2019 г. прибыль

составила только 391 млн руб. при субсидировании в размере 142 млн руб. Опираясь на оперативные данные, можно предположить, что по итогам 2021 г. будут получены такие же результаты, что были и в 2020 г. *«Это говорит о том, что мы вступили на правильный путь повышения эффективности производства и конкурентоспособности продукции. И реальная экономика сельского хозяйства начинает меняться в лучшую сторону, хотя до победных реляций ещё достаточно далеко».* Рост вложений в сельское хозяйство констатируют новый путь развития этого сегмента экономики. Однако докладчик отметил, что, несмотря на оптимизм, необходимо создать условия для привлечения в АПК больше инвестиций.

Ещё одно направление парламентского контроля – это развитие отечественного сельскохозяйственного машиностроения, которое опирается на реализацию утверждённой в 2019 г. Стратегии развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 г. В этой области ситуация выглядит также оптимистично: по итогам 2021 г., объём производства сельскохозяйственных машин и техники в денежном выражении составил 217 млрд руб., что на 88% больше, чем в 2019 г. При этом объём производства оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, по итогам 2021 г., составил 76 млрд руб., что превышает двухлетний показатель на 30%.

Затем С.Г. Митин сделал обзор принятых в последнее время законов, направленных на развитие АПК. Например, он подробно остановился на Федеральных законах «О семеноводстве», который был одобрен Советом Федерации 24.12.2021 г., и «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», одобренном Советом Федерации 2.06.2021 г.

В завершении спикер ответил на все вопросы участников заседания.